

## ПРОТОКОЛ

с констатациите на комисия, назначена със Заповед № ERMZ-ORD-228/10.01.2023 г., относно разглеждане на първоначалните ценови предложения на участниците във вътрешен конкурентен избор за определяне на изпълнител на обществена поръчка с реф. № PPC 22-128 и предмет: „Присъединяване на нови потребители с реконструкция и изграждане на въздушни и кабелни мрежи средно напрежение (СрН) и ниско напрежение (НН) и ел. оборудване на трансформаторни постове (ТП) на територията на град София и София Област“

Днес, 20.01.2023 год., комисия в състав: Христо Чавдаров, Анна Икономова, Грета Стоева, Георги Георгиев и Милослава Караиванова се събра в 10:00 часа, за да разгледа първоначалните ценовите предложения на участниците във вътрешен конкурентен избор за определяне на изпълнител на обществена поръчка с реф. № PPC 22-128 и предмет: „Присъединяване на нови потребители с реконструкция и изграждане на въздушни и кабелни мрежи средно напрежение (СрН) и ниско напрежение (НН) и ел. оборудване на трансформаторни постове (ТП) на територията на град София и София Област“.

Комисията обстойно провери съдържащите се документи в отворените пликосе с надпис „Предлагани ценови параметри“ на участниците и установи следното:

1. Участникът „**ПРОМЕНЕРГОМОНТАЖ**“ АД е представил ценово предложение за обособена позиция № 1, към което са приложени следните приложения: Приложение № 1 – Количествено-стойностна сметка (КСС), Приложение № 2 – Ценообразуващи показатели и Приложение № 3 – Списък на инструменти, съоръжения и техническо оборудване и ценоразпис на машиносмените. Предложените от участника единични цени за изпълнение на строително-монтажните работи (СМР) от КСС съвпадат с тези от сключеното рамково споразумение за посочената обособена позиция. Ценовото предложение за обособена позиция № 1 отговаря на изискванията на възложителя, както за начин на представяне, така и по съдържание.

2. Участникът „**ФУТУРА СИСТЕМС**“ АД е представил писмо изх. № FS\_1931/22.12.2022 г., в което заявява, че поради високите инфлационни нива, динамичното развитие в цените на пазара и трайно високите цени е принуден да се съобрази с тези обстоятелства, като е изготвил ценовото си предложение в съответствие с тях. Представеното ценово предложение за обособена позиция № 2 е съгласно образеца от документите по настоящия вътрешен конкурентен избор, към което са приложени следните приложения: Приложение № 1 – Количествено-стойностна сметка, Приложение № 2 – Ценообразуващи показатели и Приложение № 3 – Списък на инструменти, съоръжения и техническо оборудване и ценоразпис на машиносмените. С изключение на единичната цена за изпълнение на позиция № 96 от КСС, всички предложени от участника единични цени за изпълнение на СМР от КСС са по-високи от единичните цени от сключеното рамково споразумение. Участникът не е представил писмена мотивирана обосновка, съгласно чл. 6, ал. 4 на сключеното с него рамковото споразумение, в която да посочи и обоснове причините за завишаване на единичните цени по цитираните позиции от КСС.

3. Участникът „**ИВКОМ - 63**“ ЕООД е представил ценово предложение за обособена позиция № 2 по образеца от документите по настоящия вътрешен конкурентен избор, към което са приложени следните приложения: Приложение № 1 – Количествено-стойностна сметка, Приложение № 2 – Ценообразуващи показатели и Приложение № 3 – Списък на инструменти, съоръжения и техническо оборудване и ценоразпис на машиносмените. Предложените от участника единични цени за изпълнение на СМР в позиции с №№ 23, 24, 25, 26, 38, 42, 43, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 59, 60, 63, 66, 67, 70, 71, 72, 74, 75, 76, 79, 80, 89, 90 и 106 от КСС са по-високи от единичните цени от сключеното рамково споразумение. Останалите единични цени за изпълнение на СМР от КСС са в съответствие с единичните цени от рамковото споразумение. Участникът не е представил писмена мотивирана обосновка, съгласно чл. 6, ал. 4 на сключеното с него рамковото споразумение, в която да посочи и обоснове причините за завишаване на единичните цени по цитираните позиции от КСС.

4. Участникът „**РВС ИНЖЕНЕРИНГ**“ ЕООД е представил ценово предложение за обособена позиция № 2 по образеца от документите по настоящия вътрешен конкурентен избор, към което са приложени следните приложения: Приложение № 1 – Количествено-стойностна сметка, Приложение № 2 – Ценообразуващи показатели и Приложение № 3 – Списък на инструменти, съоръжения и техническо оборудване и ценоразпис на машиносмените. Предложените от участника единични

цени за изпълнение на СМР в позиции с №№ 1, 2, 4, 8, 15, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 55, 56, 63, 64, 66, 72, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 86, 88, 89, 90, 93, 98, 99, 100, 101, 104, 105, 107, 110, 111, 116, 117, 118, 119, 120, 121 и 122 от КСС са по-високи от единичните цени от сключеното рамково споразумение. Останалите единични цени за изпълнение на СМР от КСС са в съответствие с единичните цени от рамковото споразумение. Участникът не е представил писмена мотивирана обосновка, съгласно чл. 6, ал. 4 на сключеното с него рамковото споразумение, в която да посочи и обоснове причините за завишаване на единичните цени по цитираните позиции от КСС.

5. Участникът „**ВАК-02**“ ООД е представил ценово предложение за обособена позиция № 1, което съдържа изискуемите от възложителя документи и е в съответствие с образеца от документацията. На публичното заседание на комисията, проведено на 16.01.2023 г., е установено и обявено, че към Първоначалното ценово предложение за обособена позиция № 1 участникът е представил Мотивирана обосновка за завишение на единичните цени.

Участникът „**ВАК-02**“ ООД на основание чл. 6, ал. 4, от рамково споразумение № 20-361/29.09.2020 г., поради промяна на икономическите и пазарни условия е направил искане за завишение на част от единичните цени за изпълнение на строително-монтажните работи с 25,6 % (официалния процент на инфлацията, отчетена от Национален статистически институт (НСИ) за периода от месеца, следващ месеца на сключване на рамковото споразумение - октомври 2020 г. до месеца, предхождащ датата на получаване на покана за участие във вътрешния конкурентен избор – ноември 2022 г.). Отделно от исканото завишение участникът изрично заявява, че основното увеличение на инфлацията съгласно НСИ е отчетена в рамките на последната една година и тя е в размер на 16,9 %.

В представената мотивирана обосновка за исканото завишение на единичните цени за изпълнение на СМР от КСС за обособена позиция № 1, участникът се позова на следните причини и аргументи: значителната промяната на икономическите и пазарните условия през последната една година, както в международен план, така и на вътрешния национален пазар; увеличение на всички борсови цени и инфлационни индекси; икономическите последици от пандемията; повишаване на цените на суровините, смущения в доставките и нарастваща несигурност, причинени от нахлуването на Русия в Украйна; увеличение на цените на енергийните ресурси и материалите; нарастване на възнаграждението за труд и осигурителните тежести.

Участникът подробно разглежда инфлационните процеси, които намират пряко отражение върху цената на строително-монтажните работи, като за целта използва данни, факти и статистически изчисления от НСИ. Приложени са разпечатки от сайта на НСИ, на които участникът се позовава в представената мотивирана обосновка за исканото завишение на единичните цени, а именно: Годишната инфлация (октомври 2020 г. - ноември 2022 г. и ноември 2021 г. - ноември 2022 г. - Калкулатор на инфлацията), Средна брутна месечна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение през (2020 г., 2021 г. и 2022 г.), Месечни данни - средна брутна месечна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение по икономически дейности (2020IX-2022IX), Минимална работна заплата за страната по години (в сила от 1966 г. до 2023 г.), Инфлация и индекси на потребителските цени за ноември 2022 г., Индекси на цените на производител в промишлеността ноември 2022 г. (общ индекс, индекси на вътрешния пазар и на международния пазар), Индекс на разходите на работодателите за труд през трето тримесечие на 2022 г., Индекс на разходите на работодателите за труд за един отработен час през периода трето тримесечие 2020 г. - трето тримесечие на 2022 г. и индекс на общите разходи на работодателите за труд през периода 2018 г. – 2022 г. За увеличението на цените на горивата участникът цитира данни от платформата за цените на горивата (<https://bg.fuelo.net>).

Към обосновката е представена стойностна сметка, като са посочени единичните цени от рамковото споразумение, в друга колона са записани преизчислени единичните цени с включена инфлация от 25,6 % и отделно от това в трета колона са записани мотиви и ценообразуващи фактори. Участникът е посочил мотивите за исканото завишение на единичните цени на строително-монтажните работи, които се формират от ценообразуващите фактори, а именно: цена за труд, цена за транспорт и механизация и цена за материали. По отношение на цената за труд са цитирани данни и статистически изчисления от НСИ за период от септември 2020 г. до ноември 2022 г., по отношение на цената за транспорт и механизация са цитирани данни и статистически изчисления от НСИ и данни от платформата за цените на горивата (<https://bg.fuelo.net>) за период от ноември 2021 г. до ноември 2022 г. и по отношение на цените на материали са цитирани данни и статистически изчисления от НСИ за период за период от ноември 2021 г. до ноември 2022 г.

Количествено-стойностната сметка за обособена позиция № 1 се състои от 123 позиции. Комисията прегледа представените документи и установи, че участникът е поискал завишение с 25,6 % на единичните цени за изпълнение на СМР на 69 позиции от КСС, които са с №№ 1, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 20, 22, 23, 32, 34, 35, 37, 38, 40, 41, 42, 43, 44, 46, 48, 49, 51, 52, 55, 56, 58, 59, 60, 62, 63, 66, 67, 70, 72, 73, 75, 76, 78, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 87, 89, 90, 91, 93, 94, 95, 96, 98, 105, 106,

108, 109, 112, 113, 114, 115 и 123. Останалите единични цени за изпълнение на СМР от КСС са в съответствие с единичните цени от рамковото споразумение.

В чл. 6, ал. 4 от рамковото споразумение № 20-361/29.09.2020 г., е предвидена възможност при участие във вътрешен конкурентен избор да бъдат предлагани цени за изпълнение на поръчката, надвишаващи единичните цени към КСС по съответното рамково споразумение, но при условие, че са спазени изискванията, посочени в него, а именно: „Ако при провеждането на вътрешен конкурентен избор за сключване на договор, поради промяна на икономическите и пазарните условия, ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ поиска завишение на някоя от единичните цени от Приложение № 1 от настоящото споразумение или на средната часова ставка, необходима за формиране на непредвидените видове работи, то той следва да представи на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ писмена мотивирана обосновка за исканото завишение, с посочване на съответното завишение и начина на неговото изчисление, както и причините, на които се основава то. След запознаване с мотивите за съответното завишение, страните ги обсъждат и може да договорят размер на завишение на единичните цени, съобразен с действителната промяна на икономическите и пазарните ценообразуващи фактори (т.е. завишението, което се договаря, може да е до размера, произтичащ като пряка и непосредствена последица от изменението на икономическите и пазарни ценообразуващи фактори, обосновани от съответния участник), но с не повече от официалния индекс на инфлация, обявен от Националния статистически институт /НСИ/ на годишна база, спрямо базисните единични цени от Приложение № 1 на настоящото споразумение. Средната часова ставка, необходима за формиране на непредвидените видове работи, може да бъде завишена с не повече от процента, с който е завишена минималната часова ставка за страната, определена с постановление на Министерски съвет, актуално към датата на сключване на договора. Ако ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ немотивирано и/или недоказуемо предлага завишаване на единичните цени спрямо базисните от Приложение № 1 от настоящото споразумение, поради което не може да се постигне договореност между страните, ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ има право да не го допусне до класиране при провеждане на вътрешен конкурентен избор, и/или да прекрати вътрешния конкурентен избор за сключване на конкретен договор, както и да прекрати настоящото споразумение по реда на чл. 53 по-долу.“.

След като се запозна с представената от участника писмена обосновка за исканото завишение, комисията установи, че същата не е съобразена с чл. 6, ал. 4 от сключеното с участника рамково споразумение (№ 20-361/29.09.2020 г.), тъй като исканото увеличение с 25,6 % на единичните цени посочени по-горе надвишава индекса на инфлация, определен от НСИ на годишна база, което съгласно условията на рамковото споразумение е определен като начин за изчисление на исканото от страна на участниците завишение. Участникът е представил мотивирана писмена обосновка, като се е позовал на действителната конкретна промяна на икономическите и пазарни ценообразуващи фактори, които се отразяват върху формирането на единичните цени за извършване на строително-монтажните работи, като се е възползвал от предоставената му съгласно условията на сключеното рамково споразумение възможност да поиска завишение на единичните цени. Участникът подробно и задълбочено е представил причините за исканото завишение, като се е мотивирал с нарастването на цените на ценообразуващите фактори, като материали, труд, транспорт и механизация, като е посочил и икономическите и пазарни причини за завишението на цените, позовавал се е на официални източници и данни на НСИ, като е сравнил периоди, за да се отчете разликата в посочените цени. Исканото завишение на единичните цени на цитираните по-горе позиции от КСС е с индекс на инфлация за период от октомври 2020 г. до ноември 2022 г., което противоречи на чл. 6, ал. 4 от рамковото споразумение, тъй като не е на годишна база. Отделно от това с изключение на разходите за труд, за всички останали ценообразуващите фактори (цените на материалите, механизацията и транспорта) в представената мотивирана обосновка са използвани данни за периода от ноември 2021 г. до ноември 2022 г. Налице е разминаване между исканото завишение, което е с индекс на инфлацията за период по-голям от посочения в рамковото споразумение, и данните в представената обосновка. По този начин мотивите и посочените ценообразуващи фактори не могат да се съотнесат като обосновка на посочените единични цени и същите остават недоказани и немотивирани като начин на ценообразуване, доколкото обхващат и период по-голям от периода, предвиден съгласно условията на рамковото споразумение.

Максималното увеличение на единичните цени, което комисията може да договори с участника е с не повече от официалния индекс на инфлация, обявен от Националния статистически институт на годишна база, който е в размер на 16,9 %, но само и единствено, ако писмената обосновка за исканото завишение е представена от участника по договорения в рамковото споразумение начин и същата да е мотивирана.

Предвид горе изложеното комисията счита, че предложените единични цени за цитираните по-горе позиции №№ 1, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 20, 22, 23, 32, 34, 35, 37, 38, 40, 41, 42, 43, 44, 46,

48, 49, 51, 52, 55, 56, 58, 59, 60, 62, 63, 66, 67, 70, 72, 73, 75, 76, 78, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 87, 89, 90, 91, 93, 94, 95, 96, 98, 105, 106, 108, 109, 112, 113, 114, 115 и 123 от приложената КСС за обособена позиция № 1 са завишени неправомерно и са в противоречие със сключеното с участника рамково споразумение № 20-361/29.09.2020 г., поради което комисията не може да ги приеме.

Тъй като в чл. 6, ал. 4 от сключеното рамково споразумение е заложено, че: *„След запознаване с мотивите за съответното завишение, страните ги обсъждат и може да договарят размер на завишение на единичните цени“*, комисията реши да покани на договаряне участника и да обсъдят с него предлаганото завишение и представените мотиви, както и да изложи на участника мотивите, поради които не приема завишените единични цени.

**6.** Участникът „ИКОН 7“ ЕООД е представил плик с надпис „Предлагани ценови параметри“ за обособена позиция № 1, съдържащ следните документи: Първоначално ценово предложение, Приложение № 2 – Ценообразуващи показатели и Приложение № 3 – Списък на инструменти, съоръжения и техническо оборудване и ценоразпис на машиносмените. В плика не е приложен задължително изискуем от възложителя документ, а именно: Приложение № 1 към ценовото предложение – Количествено-стойностна сметка за съответната обособена позиция. Това обстоятелство е установено и обявено от комисията пред присъстващите представители на участниците на проведеното на 16.01.2023 г. публично заседание, на което са отворени пликите с надпис „Предлагани ценови параметри“ на участниците.

Представеното от участника ценово предложение е непълно, тъй като в него липсва /не е представена/ Количествено-стойностна сметка (Приложение № 1 към първоначалното ценово предложение), от която да са видни предлаганите от него единични цени за изпълнение на строително-монтажните работи, въз основа на които е формирано ценовото му предложение и които са основа за плащане, съгласно проекта на договор, ако участникът бъде определен за изпълнител. Участникът не е представил своето ценово предложение, съгласно условията на поканата и документите за участие във вътрешния конкурентен избор. По този начин участникът не е изпълнил задължително условие, посочено в поканата за участие в обществената поръчка и документите по настоящия вътрешен конкурентен избор.

Съгласно отразеното в документите за участие и по-конкретно в т. 3, Раздел II. „Поддръждане на офертата“ от „Условия и информация по провеждане на вътрешен конкурентен избор“, е указано, че плик с надпис „Предлагани ценови параметри“ следва да съдържа: *„Попълнено и подписано за съответната обособена позиция първоначално ценово предложение и приложенията към него“*. Указано е още, че: *Условията в образците от документите по настоящия вътрешен конкурентен избор са задължителни за участниците и не могат да бъдат променяни от тях.*

Съгласно образеца на първоначалното ценово предложение, в него изрично е указано, че неразделна част от ценовото предложение са следните приложения: Приложение № 1 – Количествено-стойностна сметка; Приложение № 2 – Ценообразуващи показатели и Приложение № 3 – Списък на инструменти, съоръжения и техническо оборудване и ценоразпис на машиносмените. Непредставянето от страна на участника на Количествено-стойностна сметка, от която да са видни предлаганите от него единични цени за изпълнение на строително-монтажните работи, води до несъответствие на ценовата оферта на участника с посочените от възложителя изисквания относно съдържанието и начина на представяне на първоначалното ценово предложение и по същество представлява липса на ценово предложение. Съгласно образеца на първоначалното ценово предложение, в него изрично се посочва общата стойност по КСС, в това число стойността на строително-монтажните работи по КСС и стойността за непредвидените видове и количества работи, която като информация представлява задължително волеизявление на участника и се потвърждава от информацията, съдържаща се в КСС, т.е. ценовото предложение следва да бъде представено с необходимите приложения, за да може да бъде потвърдена информацията, съдържаща се в него и съответно да обвърже правно задължително участника с направено валидно ценово предложение. Представянето само на първоначално ценово предложение без прилагане на КСС означава, че декларираната от участника обща стойност за изпълнение на предмета на обществената поръчка не може да бъде потвърдена, тъй като не може да се установи начина на нейното формиране, като по този начин ценовото предложение не може да обвърже правно задължително участника и прави представеното ценово предложение невалидно и се приравнява на липса на ценово предложение.

С оглед констатираното от комисията обстоятелство, че в офертата на участника „ИКОН 7“ ЕООД за обособена позиция № 1 се съдържа ценово предложение, което е непълно и липсва Количествено-стойностната сметка, от която да са видни предлаганите от него единични цени за изпълнение на строително-монтажните работи, участникът „ИКОН 7“ ЕООД следва да бъде отстранен от участие за обособена позиция № 1 на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП, тъй като не е изпълнил условие, посочено в поканата и документите за участие в настоящия вътрешен конкурентен избор, а именно: изискването за представяне на попълнено и подписано за съответната обособена позиция

първоначално ценово предложение и приложението към него, както и на основание чл. 107, т. 5 от ЗОП, тъй като подадената от него ценова оферта не отговаря на условията за представяне.

Въз основа на изложеното, комисията реши:

1. Да предложи на възложителя да отстрани от участие участника „ИКОН 7“ ЕООД за обособена позиция № 1, на основание чл. 107, т. 1 и чл. 107, т. 5, от ЗОП, поради причините и мотивите, изложени по-горе в настоящия протокол.

2. С останалите участници да се проведат преговори на 25.01.2023 г. за всяка обособена позиция поотделно по реда определен чрез жребия. В изпълнение на това решение председателят на комисията да изпрати до участниците персонални покани за дата и час на провеждане на договаряне по представеното ценово предложение за съответната обособена позиция.

Настоящият протокол се изготви и подписа от членовете на комисията, без особени мнения, на основание чл. 103, ал. 3 от ЗОП.

**Комисия:**

Председател (и член): 1.

Информацията е заличена на основание  
чл. 37 от ЗОП във връзка с  
чл. 5 и чл. 6 от Регламент (ЕС) 2016 / 679

Христо Чавдаров

Членове:

2.

Информацията е заличена на основание  
чл. 37 от ЗОП във връзка с  
чл. 5 и чл. 6 от Регламент (ЕС) 2016 / 679

Анна Икономова

3.

Информацията е заличена на основание  
чл. 37 от ЗОП във връзка с  
чл. 5 и чл. 6 от Регламент (ЕС) 2016 / 679

Грега Стоева

4.

Информацията е заличена на основание  
чл. 37 от ЗОП във връзка с  
чл. 5 и чл. 6 от Регламент (ЕС) 2016 / 679

Георги Георгиев

5.

Информацията е заличена на основание  
чл. 37 от ЗОП във връзка с  
чл. 5 и чл. 6 от Регламент (ЕС) 2016 / 679

Милослава Караиванова